

# ЗАКОН КР "О НАУКЕ" ОТ 16 ИЮНЯ 2017 Г. ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*г.Бишкек, от 16 июня 2017 года № 103*

## **О науке и об основах государственной научно-технической политики**

### **Глава 1. Общие положения**

#### **Статья 1. Цели настоящего Закона**

1. Целью настоящего Закона является установление основных правовых, экономических и социальных условий и гарантий, обеспечивающих функционирование науки и научно-технической деятельности в Кыргызской Республике.

2. Настоящий Закон определяет:

1) роль государства в развитии науки и техники, использовании научно-технических результатов для обеспечения социально-экономического благополучия населения республики, преобразования общественного производства и удовлетворения потребностей общества;

2) основные цели, направления и принципы государственной научно-технической политики;

3) формы и методы государственного регулирования в научно-технической сфере;

4) экономические и правовые гарантии развития научно-технической деятельности;

5) правовые основы деятельности научных работников и научных организаций.

#### **Статья 2. Основные понятия**

В настоящем Законе основные понятия используются в следующем значении:

1) **грант** - безвозмездная субсидия юридическим и физическим лицам в денежной или натуральной форме на проведение научных или других исследований, опытно-конструкторских работ и на другие цели с последующим отчетом об их использовании;

2) **государственный заказ** - заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств государственного бюджета Кыргызской Республики;

3) **государственная научно-техническая политика** - составная часть социально-экономической политики Кыргызской Республики, которая определяет основные цели, направления, принципы, формы и методы деятельности государства в сфере науки, техники и инноваций;

4) **инновация** - новые или усовершенствованные технологии, виды продукции или услуг, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или иного характера, непосредственно способствующие продвижению технологий, товарной продукции и услуг на рынок;

5) **инновационная деятельность** - вид деятельности, связанной с трансформацией идей (обычно результатов научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений) в технологически новые или усовершенствованные продукты или услуги, внедренные на рынке, в новые или усовершенствованные технологические процессы или способы производства (передачи) услуг, использованные в практической деятельности. Инновационная деятельность предполагает целый комплекс научных, технологических, организационных, финансовых и коммерческих мероприятий, которые в своей совокупности приводят к инновациям;

6) **интеллектуальная собственность** - охраняемые законом права на результаты интеллектуальной деятельности в научной, промышленной, литературной и художественной областях;

7) **научная и научно-техническая деятельность** - деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечение функционирования науки, техники и производства как единой системы;

8) **научные и научно-технические организации** - юридические лица, которые проводят научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские и другие научно-технические работы;

9) **научный и научно-технический работник** - лицо с высшим образованием или соответствующей подготовкой в форме магистратуры, аспирантуры, соискательства, докторантуры, профессионально занимающееся научной и научно-технической деятельностью;

10) **прикладные научные исследования** - исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач;

11) **технопарк (технологический парк)** - юридическое лицо, созданное с целью эффективной поддержки деятельности для коммерческого освоения научных знаний, изобретений, ноу-хау и высоких технологий и выпуска их на рынок;

12) **технополис** - научно-технический комплекс, состоящий из исследовательских лабораторий, венчурных, внедренческих, крупных промышленных, посреднических и других компаний, занимающихся разработкой, внедрением и производством современной продукции;

13) **фундаментальные научные исследования** - экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды.

### **Статья 3. Законодательство Кыргызской Республики о науке и об основах государственной научно-технической политики**

Законодательство Кыргызской Республики о науке и об основах государственной научно-технической политики состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных законов и нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

### **Статья 4. Основные цели и направления государственной научно-технической политики**

Целями государственной научно-технической политики являются:

1) повышение эффективности отдачи и роли науки в решении социально-экономических, культурных и иных проблем;

2) оптимизация научных и научно-технических организаций, развитие научного и научно-технического потенциала;

3) создание необходимых условий для развития и функционирования научных и научно-технических организаций;

4) обеспечение стабильности социальных гарантий научных и научно-технических работников;

5) повышение роли науки и техники, развитие свободы научного творчества, активизация научной и научно-технической деятельности.

## **Глава 2. Государственное регулирование науки**

### **Статья 5. Основные принципы государственной научно-технической политики**

Государственная научно-техническая политика основывается на принципах:

- 1) тесной взаимосвязи научно-технического прогресса с экономическим, социальным и духовным развитием общества;
- 2) открытости управления системой науки;
- 3) обеспечения экологической безопасности;
- 4) приоритетности научно-исследовательских работ;
- 5) обеспечения равных условий защиты прав интеллектуальной собственности;
- 6) мотивации и стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности, технического творчества через систему экономических и иных льгот;
- 7) равноправия всех форм организации научной и научно-технической деятельности;
- 8) единства и интеграции научного, образовательного и производственного потенциала;
- 9) участия субъектов научной и научно-технической деятельности в формировании и реализации государственной научно-технической политики;
- 10) максимального использования возможностей мировой науки и международного научно-технического сотрудничества для обеспечения научно-технического прогресса;
- 11) свободы распространения научно-технической информации и пропаганды научно-технических достижений.

### **Статья 6. Полномочия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в области государственной научно-технической политики**

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики по представлению Правительства Кыргызской Республики утверждает отчет об исполнении бюджетного финансирования научных исследований и долю затрат на

развитие науки и техники от общего объема национального дохода на очередной период.

## **Статья 7. Полномочия Правительства Кыргызской Республики в области государственной научно-технической политики**

Правительство Кыргызской Республики:

1) утверждает приоритетные направления развития науки, техники, технологий и инноваций;

2) создает или упраздняет государственные научные и научно-технические организации, в том числе совместные с другими государствами и иностранными организациями, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика;

3) принимает меры по привлечению инвестиций в развитие науки;

4) осуществляет мониторинг и оценку исполнения научных исследований;

5) создает организационные и правовые механизмы, стимулирующие деятельность научных и научно-технических организаций;

6) заключает межправительственные соглашения, договоры о сотрудничестве в научно-технической сфере, координирует деятельность научных и научно-технических организаций в сфере международного научно-технического сотрудничества;

7) обеспечивает социально-экономические, организационные, правовые условия для формирования и эффективного использования научно-технического потенциала;

8) создает современную инфраструктуру науки, координирует подготовку научных и научно-технических кадров, обеспечивает их правовую и социальную защиту, интеграцию науки, образования и производства;

9) финансирует научные исследования, научно-технические программы, а также контролирует целевое использование выделенных средств;

10) обеспечивает концентрацию ресурсов по приоритетным направлениям развития науки, технологий и инноваций;

11) создает рынок научно-технической продукции и содействует внедрению достижений науки и техники в производственную и социальную сферы;

12) организует статистическое и информационное обеспечение в научно-технической сфере.

### **Статья 8. Совет по науке, инновациям и новым технологиям при Премьер-министре Кыргызской Республики**

1. Совет по науке, инновациям и новым технологиям при Премьер-министре Кыргызской Республики является совещательным органом, образуемым Правительством Кыргызской Республики в целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и научно-технических организаций при рассмотрении вопросов, связанных с развитием науки, а также выработки предложений Правительству Кыргызской Республики по актуальным вопросам государственной политики в области научно-технического развития.

2. Порядок формирования и деятельности Совета по науке, инновациям и новым технологиям при Премьер-министре Кыргызской Республики определяется Положением о Совете по науке, инновациям и новым технологиям при Премьер-министре Кыргызской Республики, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики.

## **Глава 3. Система науки, научные и научно-технические организации**

### **Статья 9. Система науки**

1. Система науки включает:

- 1) Правительство Кыргызской Республики;
- 2) уполномоченный государственный орган в сфере науки;
- 3) государственные и негосударственные научные и научно-технические организации;
- 4) Высшую аттестационную комиссию Кыргызской Республики;
- 5) научных работников.

2. К научным и научно-техническим организациям относятся Национальная академия наук Кыргызской Республики, научные подразделения высших учебных заведений, отраслевые и межотраслевые

научно-исследовательские организации, научные центры и технопарки, технополисы, научно-производственные объединения, опытные станции, научные базы, станции и лаборатории.

3. В Кыргызской Республике могут действовать как государственные, так и негосударственные научные и научно-технические организации, а также совместные организации на основе государственно-частного партнерства.

### **Статья 10. Правовое положение научных и научно-технических организаций**

1. Научные и научно-технические организации осуществляют научную и научно-техническую деятельность, соответствующую целям и задачам, предусмотренным уставом данной организации, и не противоречащую законодательству Кыргызской Республики.

2. Научные и научно-технические организации имеют право:

1) определять основные направления своей научной и научно-технической деятельности;

2) участвовать в конкурсах на финансирование научных исследований;

3) развивать прямые связи с другими научными и иными организациями;

4) в установленном порядке вступать в объединения, создавать филиалы;

5) издавать научные труды, периодические и серийные издания, формировать научно-технические базы данных, проводить конференции и другие научные мероприятия;

6) повышать квалификацию научных работников, осуществлять подготовку специалистов через аспирантуру, докторантуру;

7) участвовать в установленном порядке в создании советов по присуждению ученых степеней и присвоению ученых званий;

8) принимать участие в межгосударственных и международных научно-исследовательских программах в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Научные и научно-технические организации имеют иные права, предусмотренные их учредительными документами.

3. Государство предоставляет государственным научным и научно-техническим организациям в безвозмездное пользование основные, оборотные фонды и государственное имущество, используемые для деятельности, предусмотренной их учредительными документами.

4. Государственным научным и научно-техническим организациям могут предоставляться в безвозмездное пользование участки земель для организации научных, испытательных полигонов (геоэкологические, физические, химические) в соответствии с земельным законодательством Кыргызской Республики.

5. За сохранность и целевое использование переданного государственного имущества ответственность несет руководство государственной научной и научно-технической организации.

6. Государственные научные и научно-технические организации создают отраслевые территориальные отделения, научно-исследовательские организации, учебно-научные инженерные и инновационные центры, технопарки, научно-учебные лечебные комплексы в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики.

### **Статья 11. Порядок создания, реорганизации и ликвидации научных и научно-технических организаций**

1. Создание, реорганизация и ликвидация государственных научных и научно-технических организаций осуществляются решением Правительства Кыргызской Республики.

Создание, реорганизация и ликвидация негосударственных научных и научно-технических организаций осуществляются решением их учредителя (учредителей).

2. Научные и научно-технические организации независимо от форм собственности подлежат государственной регистрации в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области регистрации юридических лиц.

### **Статья 12. Руководство научной и научно-технической организацией**

1. Порядок назначения и освобождения руководителей государственных научных и научно-технических организаций определяется Правительством Кыргызской Республики.



2. Порядок назначения и освобождения руководителей негосударственных научных организаций определяется их учредительными документами.

3. Порядок избрания и освобождения президента Национальной академии наук Кыргызской Республики определяется [Законом](#) Кыргызской Республики "О Национальной академии наук Кыргызской Республики".

#### **Глава 4. Субъекты научной и научно-технической деятельности**

##### **Статья 13. Научные и научно-технические работники и организации**

Субъектами научной и научно-технической деятельности являются научные и научно-технические работники и организации, а также физические и юридические лица, принимающие участие в процессе научных исследований, разработки и внедрения научной и научно-технической продукции и технологий.

##### **Статья 14. Правовое положение научных и научно-технических работников**

1. Научные и научно-технические работники имеют право на:

1) финансирование работ и проектов, предоставляемое им государственными, общественными или иными организациями по результатам конкурсного отбора;

2) признание их авторства на полученные ими научные или технические результаты в соответствии с законодательством Кыргызской Республики об авторском праве;

3) свободное изъяснение своих научных взглядов и защиту от посягательств на свободу их творчества, защиту интеллектуальной собственности, независимую экспертизу результатов научных исследований и их реализацию;

4) повышение квалификации путем стажировки в ведущих научно-исследовательских организациях, в том числе за рубежом, учебу в аспирантуре, докторантуре и иных формах квалификационной системы науки и образования, участие в научных форумах;

5) обмен научной информацией и совместные исследования с зарубежными коллегами, работу в научных организациях за рубежом и публикацию в международной научной печати в установленном порядке;

б) вступление или избрание в научные сообщества, включая зарубежные.

2. Обязанности научных и научно-технических работников регламентируются учредительными документами научной и научно-технической организации или условиями контракта (трудового договора).

### **Статья 15. Независимость научных и научно-технических работников**

1. Научные и научно-технические работники вправе самостоятельно определять тематику и методы исследования с учетом государственной научно-технической политики в соответствующей области науки.

2. Научные и научно-технические работники вправе свободно и самостоятельно объединяться в коллективы, создавать юридические лица и научные объединения, общественные и иные организации.

### **Статья 16. Социальная защита научных и научно-технических работников**

Государство создает условия для обеспечения социальной защиты научных и научно-технических работников путем:

1) установления надбавки к заработной плате за ученую степень докторам и кандидатам наук в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области оплаты труда;

2) предоставления докторам (профессорам) и кандидатам наук, работающим в государственных научных организациях, трудового отпуска продолжительностью в 48 и 36 рабочих дней соответственно;

3) предоставления докторам (профессорам) и кандидатам наук, работающим в государственных научных и научно-технических организациях, льгот в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики.

### **Статья 17. Ответственность научных и научно-технических работников**

1. Научные и научно-технические работники несут ответственность за направленность, методы и достоверность проводимых научных исследований и их результаты.

2. Научные и научно-технические работники, недобросовестно исполняющие свои трудовые (служебные) обязанности, несут

ответственность в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики.

3. Научные и научно-технические работники несут ответственность также за:

1) нецелевое использование финансовых средств независимо от их источника;

2) нарушение норм профессиональной этики и нравственных правил.

### **Статья 18. Формирование научных и научно-технических кадров**

1. Государство обеспечивает повышение престижа научного труда, социальную, экономическую и правовую защиту научно-технических работников и научно-педагогических кадров.

2. В целях формирования научных и научно-технических кадров Правительство Кыргызской Республики:

1) обеспечивает создание системы поиска и отбора талантливой молодежи;

2) обеспечивает формирование специализированных научно-исследовательских и учебно-производственных организаций на базе высших учебных заведений, научных и научно-технических организаций;

3) содействует стажировке молодежи, совместительству научных работников, преподавателей, специалистов на преподавательской и научно-исследовательской работах, другим формам интеграции науки и образования;

4) координирует подготовку и переподготовку научно-технических и научно-педагогических кадров в Кыргызской Республике.

3. Для лиц, внесших значительный вклад в развитие науки, техники, технологии, их внедрение в производство, отличившихся в подготовке научных, научно-технических и научно-педагогических кадров, устанавливаются государственные премии за достижения в области науки и техники, премии имени выдающихся кыргызских ученых в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

### **Статья 19. Формы повышения научной квалификации**

Национальная академия наук Кыргызской Республики, высшие учебные заведения, научные и научно-технические организации, располагающие квалифицированными научными кадрами и необходимой материально-технической базой, открывают в установленном порядке аспирантуру,

докторантуру и иные формы повышения квалификации научных и научно-педагогических кадров, участвуют в открытии специализированных советов по защите диссертаций, организуют стажировку научных и научно-технических работников.

#### **Статья 20. Высшая аттестационная комиссия**

1. Высшая аттестационная комиссия Кыргызской Республики является государственным коллегиальным научно-экспертным органом, осуществляющим аттестацию научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, присуждение им ученых степеней и присвоение ученых званий.

2. Задачи, функции и порядок организации деятельности Высшей аттестационной комиссии Кыргызской Республики определяются Положением, утверждаемым Правительством Кыргызской Республики.

### **Глава 5. Приоритетные направления науки и техники**

#### **Статья 21. Определение государственных приоритетов развития науки и техники**

1. Приоритетные направления развития науки и техники определяются на основе комплексного прогноза социально-экономического и научно-технического развития Кыргызской Республики с использованием результатов анализа текущей ситуации и заключений государственной экспертизы, независимых экспертов и общественного обсуждения.

2. Государственные органы по каждому приоритетному направлению развития науки и техники совместно с соответствующими научными и научно-техническими организациями разрабатывают концепцию развития соответствующего направления науки и техники, а также план ее реализации с указанием ожидаемых результатов и конкретных сроков исполнения.

#### **Статья 22. Национальные, государственные и межгосударственные научно-технические программы**

1. Национальные научно-технические программы формируются исходя из долгосрочных интересов развития Кыргызской Республики и направлены на решение важнейших социально-экономических проблем.

2. Основным средством реализации национальных программ являются государственные научно-технические программы.

3. Государственные научно-технические программы формируются и реализуются на основе целевых проектов и разработок, отобранных уполномоченным государственным органом в сфере науки на конкурсной

основе, в соответствии с нормативными правовыми актами, утвержденными Правительством Кыргызской Республики.

4. По каждой государственной научно-технической программе Правительство Кыргызской Республики определяет государственный орган, научные и научно-технические организации, ответственные за ее реализацию.

5. Кыргызская Республика участвует в разработке и осуществлении межгосударственных научно-технических программ на основе вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

### **Статья 23. Государственный заказ в научно-технической сфере**

Государственный заказ осуществляется в соответствии с государственными научно-техническими программами и по проектам государственных органов, обеспечивается финансированием и поддерживается необходимыми материально-техническими ресурсами.

### **Статья 24. Независимая научная и научно-техническая экспертиза**

1. Независимая научная и научно-техническая экспертиза проводится в целях обеспечения научной обоснованности структуры и содержания приоритетных направлений развития науки и техники, соответствующих научно-технических программ и проектов, определения социально-экономических и других последствий осуществления научной и научно-технической деятельности, анализа эффективности использования научно-технического потенциала, определения уровня исследований и их результатов.

2. Независимая научная и научно-техническая экспертиза проводится при участии представителей государственных и общественных организаций, а также специалистов, в том числе зарубежных.

3. Привлечение к проведению экспертизы научных и научно-технических работников, специалистов, а также представителей научных и научно-технических организаций осуществляется на основе контракта (договора).

4. Средства на проведение экспертизы предусматриваются в объемах общих затрат на финансирование научно-технической деятельности.

5. Порядок организации и деятельности органов независимой научной и научно-технической экспертизы и их структура определяются Правительством Кыргызской Республики.

## **Глава 6. Материально-техническое и информационное обеспечение научной и научно-технической деятельности**

### **Статья 25. Материально-техническое обеспечение научных и научно-технических организаций**

1. Материально-техническое обеспечение научных и научно-технических организаций осуществляется путем финансирования научных и научно-технических организаций, научно-технических программ и проектов.

2. Материально-техническое обеспечение научных и научно-технических организаций осуществляется в том числе на договорной основе.

### **Статья 26. Система научно-технической информации**

1. В целях создания системы научно-технической информации Правительство Кыргызской Республики осуществляет меры по распространению и повышению качественного уровня информационной продукции, оказывает необходимую поддержку для поступления информации, литературы, периодики в государственные информационные центры, научные библиотеки, содействует открытости, общедоступности и сохранению научно-технической информации.

2. Ограничения по распространению и доступу к информации, являющейся государственной, служебной или коммерческой тайной, определяются законодательством Кыргызской Республики в области информации.

## **Глава 7. Финансирование науки**

### **Статья 27. Финансирование научной и научно-технической деятельности**

1. Источниками финансирования научной и научно-технической деятельности являются:

1) республиканский бюджет, составляющий до 1 процента от объема годовых расходов;

2) Национальный фонд науки;

3) внебюджетные фонды;

4) добровольные средства физических и юридических лиц;

5) кредиты и гранты;

б) средства научных и научно-технических организаций от научно-исследовательской, издательской, консультативной и другой деятельности, не запрещенной законодательством Кыргызской Республики;

7) иностранные и отечественные инвестиции.

2. Финансовое обеспечение научной и научно-технической деятельности может осуществляться также из других источников, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики.

3. Физическим и юридическим лицам, которые осуществляют финансирование научной и научно-технической деятельности за счет своих средств на благотворительных или договорных началах, предоставляются льготы в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

### **Статья 28. Государственное финансирование научной и научно-технической деятельности**

1. Государственное финансирование научной и научно-технической деятельности осуществляется из средств Национального фонда науки по результатам отбора проектов на конкурсной основе в соответствии с нормативными правовыми актами, утвержденными Правительством Кыргызской Республики.

2. За счет государственных средств финансируются:

1) фундаментальные исследования и разработки;

2) проекты по приоритетным направлениям развития науки и техники;

3) прикладные научные разработки государственного значения;

4) научные проекты в соответствии с межгосударственными договорами и соглашениями.

3. Финансирование научных и научно-технических проектов осуществляется в следующих формах:

1) базовое финансирование;

2) программно-целевое финансирование;

3) грантовое финансирование.

4. Базовое финансирование выделяется научным и научно-техническим организациям по нормам базового финансирования на текущее обеспечение

научной инфраструктуры и имущества, в том числе зданий, оборудования и материалов, оплату труда административного и обслуживающего персонала.

5. Программно-целевое финансирование осуществляется на поддержку научных разработок согласно приоритетам программы деятельности Правительства Кыргызской Республики и решениям Совета по науке, инновациям и новым технологиям при Премьер-министре Кыргызской Республике по результатам конкурсного отбора.

6. Грантовое финансирование осуществляется в соответствии с приоритетами научных направлений, определяемыми Советом по науке, инновациям и новым технологиям при Премьер-министре Кыргызской Республики на поддержку научных и инновационных проектов по результатам конкурсного отбора в соответствии с нормативными правовыми актами, утвержденными Правительством Кыргызской Республики.

7. Общий порядок реализации базового, целевого и грантового финансирования научной и научно-технической деятельности определяется Правительством Кыргызской Республики.

8. Финансирование научных и научно-технических программ, реализуемых на основе межгосударственных и межотраслевых научно-технических договоров и соглашений, осуществляется в порядке долевого участия на договорной основе между заинтересованными сторонами.

## **Статья 29. Национальный фонд науки**

1. Для обеспечения развития науки, техники и инноваций, внедрения перспективных разработок в производство создается Национальный фонд науки.

2. Средства Национального фонда науки направляются на:

1) финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований, научно-технических программ и целевых научных исследований по приоритетным направлениям науки;

2) финансирование грантов на научные исследования научных и научно-технических работников, научных коллективов и организаций;

3) поддержку развития межотраслевых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

4) реализацию программ подготовки научных кадров по перспективным и новым направлениям науки и техники, включая подготовку кадров за рубежом;



5) публикацию, приобретение и обеспечение научной и научно-технической информацией (журналы, электронные материалы и другие);

6) проведение и участие в научных форумах (конгрессы, конференции, симпозиумы и другие).

3. Научным и научно-техническим организациям, высшим учебным заведениям независимо от форм собственности, научным и научно-техническим работникам, их коллективам обеспечивается равный доступ к участию в конкурсе на получение гранта за счет средств Национального фонда науки.

4. Положение о Национальном фонде науки утверждается Правительством Кыргызской Республики.

### **Статья 30. Государственная поддержка развития прикладных научных исследований, проектно-конструкторских и технологических работ и использование их результатов в производстве**

1. Прикладные инновационные исследования и разработки, направленные на создание, освоение и широкое распространение новой техники и технологий для реконструкции и технического перевооружения производства, проводятся на договорной основе.

2. Правительство Кыргызской Республики оказывает финансовую поддержку за счет бюджетных средств прикладным научным исследованиям и разработкам по приоритетным направлениям развития науки.

3. Государство содействует повышению технического уровня производства и качества продукции в соответствии с потребностями внутреннего и внешнего рынка, созданию и освоению принципиально новых видов техники и ресурсосберегающих экологически безопасных технологий, использованию изобретений.

4. Научные и научно-технические организации, располагающие развитым научно-техническим потенциалом, независимо от форм собственности поддерживаются путем предоставления им целевых кредитов и субсидий, государственных заказов и иных видов экономического стимулирования в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики.

5. Государство содействует общественному признанию престижности научных исследований, совершенствованию систем морального и материального стимулирования согласно качеству труда и квалификации.

### **Статья 31. Государственная поддержка инновационной деятельности**

Правительство Кыргызской Республики гарантирует государственную защиту и поддержку инновационной деятельности путем обеспечения равных условий всем физическим и юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность в сфере науки и техники, в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об инновационной деятельности".

## **Глава 8. Международное сотрудничество**

### **Статья 32. Международное научно-техническое сотрудничество**

1. Международное научно-техническое сотрудничество осуществляется путем:

1) проведения совместных научных исследований, технических и технологических разработок, совместных научно-технических программ;

2) проведения совместных исследований и разработок с участием зарубежных специалистов, международных организаций, использования объектов права интеллектуальной собственности на научно-техническую продукцию на основе договоров между субъектами научно-технической деятельности;

3) взаимного обмена научно-технической информацией, использования объединенных межгосударственных информационных фондов, банков данных;

4) проведения международных конференций, конгрессов, симпозиумов;

5) взаимного обмена научно-техническими и преподавательскими кадрами, студентами и аспирантами, совместной подготовки специалистов.

2. Субъекты научно-технической деятельности могут участвовать в реализации международных программ и заключать соглашения с иностранными организациями, принимать участие в деятельности иностранных и международных научных обществ, ассоциаций и союзов на правах их членов, заключать контракты с зарубежными организациями, участвовать в международных симпозиумах и других мероприятиях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. Результаты международной научной деятельности государственных научных организаций, полученные на территории Кыргызской Республики, используются в соответствии с вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

### **Статья 33. Деятельность иностранных научных организаций на территории Кыргызской Республики**

Деятельность иностранных научных организаций и ученых на территории Кыргызской Республики регулируется вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

## Глава 9. Заключительные положения

### Статья 34. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

*Опубликован в газете "Эркин Тоо" от 27 июня 2017 года N 76*

2. Признать утратившими силу:

- **Закон** Кыргызской Республики "О науке и об основах государственной научно-технической политики" от 15 апреля 1994 года № 1485-ХП (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1994 г., № 5, ст.161);

- **постановление** Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "О введении в действие **Закона** Кыргызской Республики "О науке и об основах государственной научно-технической политики" от 15 апреля 1994 года № 1486-ХП (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1994 г., № 5, ст.162);

- **Закон** Кыргызской Республики "О внесении изменения в **Закон** Кыргызской Республики "О науке и об основах государственной научно-технической политики" от 2 июня 1999 года № 44 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 11, ст.445);

- часть 10 **статьи 9** Закона Кыргызской Республики "О введении в действие Налогового **кодекса** Кыргызской Республики" от 17 октября 2008 года № 231 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 8, ст.923);

- **Закон** Кыргызской Республики "О внесении изменения в **Закон** Кыргызской Республики "О науке и об основах государственной научно-технической политики" от 1 июня 2012 года № 77 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2012 г., № 6, ст.2388).

3. Правительству Кыргызской Республики в шестимесячный срок привести свои решения в соответствие с настоящим Законом.

**Президент Кыргызской  
Республики  
Принят Жогорку Кенешем  
Кыргызской Республики**

**А.Атамбаев**

**4 мая 2017**



**(Стрый документ или....!?)**

## **Научно-техническая политика**

Содержание национальной политики в области научных исследований, разработок и инноваций, а также цели и приоритетные направления определены государственным курсом развития и утверждены Правительством КР. Исследовательская политика страны проводится в соответствии с принятой Стратегией устойчивого развития КР до 2017 года. В Стратегии устойчивого развития КР на 2013-2017 гг. подчеркивается, что один из основных ресурсов устойчивого экономического роста является обеспечение трансформации научно – исследовательского потенциала страны, что будет содействовать технологической модернизации экономики и повышению конкурентоспособности страны.

Также еще одним важным документом в научно исследовательской и инновационной сферах в республике можно назвать Государственную программу развития Интеллектуальной собственности и инноваций на 2012-2016 гг. Данная программа предусматривает создание благоприятных условий для развития инновационной деятельности через реализацию проектов «Информационное содействие развитию инновационной деятельности малых и средних предприятий», «Новое поколение изобретателей и новаторов Кыргызстана» и разработку ряда нормативных актов.

### **Законодательство в области науки**

В сфере науки и инноваций действует следующая законодательная база:

- Закон КР "О науке и об основах государственной научно-технической политики" от 15 апреля 1994 г.;
- Патентный закон КР от 14 января 1998 г.;
- Закон Кыргызской Республики об авторском праве и смежных правах от 14 января 1998 г.;
- Закон КР "Об инновационной деятельности" от 25 октября 1999 г.;
- Закон КР "О Национальной академии наук КР" от 28 июня 2002 г.;
- Закон КР «Об образовании» (2003 г.).

А также существуют Положения «О порядке формирования и реализации государственных научно-технических программ», «О порядке организации и проведения государственной (независимой) научно-технической экспертизы проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ», «О порядке финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности за счет средств республиканского бюджета», утвержденные постановлением Правительства

Кыргызской Республики от 6 августа 1999 года N 429 (внесены изменения и дополнения постановлением от 23 августа 2011 года N479), «О пилотном проекте по созданию технопарков в Кыргызской Республике» от 8 июня 2006 г., «О мерах по развитию инновационной деятельности в Кыргызской Республике» от 22 ноября 2012 г.

11 февраля 2014 года в Парламенте Кыргызской Республики состоялось Парламентское слушание «О состоянии науки и инновации в Кыргызской Республике и о перспективах ее развития». Председатель Комитета по образованию и науке Парламента КР – отметил, что это первое слушание такого высокого уровня, посвященное научному и инновационному развитию в стране за последние десять лет.

В данном мероприятии приняли участие спикер и депутаты Парламента, руководители Аппарата Президента, Правительства – курирующие науку, все ведущие ученые, именитые академики, профессора, ректора ВУЗов, директора академических институтов Кыргызстана, научные и исследовательские учреждения в области здравоохранения, аграрной науки, а также большой круг молодых ученых.

На слушании выступили с докладами и презентациями: Министр образования и науки КР, Министр здравоохранения КР, Президент НАН КР, ректор Аграрной Академии КР, председатель государственной службы интеллектуальной собственности и инновации КР, председатель Высшей Аттестационной комиссии КР, Министр финансов КР, известные ученые академики и др.

В целях дальнейшего улучшения науки, инновации и перспективы их развития в стране на Парламентском слушании были приняты следующие рекомендации:

- Внести изменения и дополнения в законодательство в области науки и инновации;
- Создание Фонда науки и инновации при Министерстве образования и науки КР;
- Разработать программу развития инновации КР;
- Разработать государственную программу привлечения в науку молодых ученых;
- Определить статус PhD докторов;
- Завершить работу над проектом Кодекса о науке и инновации.

Также в ходе слушания были определены приоритетные направления развития науки, инноваций и исследований в стране, основным из которых является дальнейшее плодотворное сотрудничество с партнерами и коллегами из Европейского Союза. В частности, Председатель Комитета по образованию и науке Парламента КР отметил значимость новой Рамочной Программы ЕС по исследованиям и инновациям «Горизонт 2020». Он призвал всех исследователей, ученых к активному участию в данной Программе, которая может стать хорошим толчком для развития науки, технологий и инноваций в стране.

Кроме того НАН КР принял в 2013 г. — Стратегию развития НАН КР на 2013-2025гг. Основные ожидаемые результаты реализации Стратегии:

- Создание сбалансированной, устойчиво развивающейся системы научных исследований и разработок в НАН КР, обеспечивающей расширенное воспроизводство знаний, конкурентоспособных на мировом рынке;

- Создание эффективной инновационной системы НАН КР, обеспечивающей взаимодействие с отечественным реальным сектором экономики;

- Активное содействие технологической модернизации стратегических отраслей экономики страны и повышение их конкурентоспособности на основе отечественных передовых технологий;

Реализацию задач Стратегии планируется осуществить в 2 этапа:

- 1 этап- 2013-2017 годы;

- 2 этап- 2018-2025 годы.

### **Национальные научные программы**

В 2013 году по линии МОиН КР осуществляется финансирование 135 научных проектов из 48 отраслевых НИУ и научных подразделений ВУЗов на общую сумму 148 млн. 655 тыс.900 сомов. В 2014 году завершились 20 научных проектов, остальные 115 проектов будут продолжены в 2014 году согласно Договору между Заказчиком (МОиН КР) и Исполнителем (НИУ и ВУЗы) на основании решения НТС МОиН КР (по рекомендациям Экспертных советов по результатам отчетов за предыдущий год). Началась системная работа по усилению вузовской науки. В частности, в 2014 году были созданы 5 научно-исследовательских институтов при вузах по направлениям, соответствующим определенным для научно-исследовательской работы приоритетам: инновационные технологии, медико-биологические исследования, строительство.

Проект Академической рамочной программы фундаментальных и прикладных НИР и разработок на период до 2017 года НАН КР включает в себя реализацию 83 проектов по 8 направлениям.

Кыргызпатентом подготовлен проект Положения «О критериях и требованиях отнесения проекта к инновационному в Кыргызской Республике». В Положении предусмотрены процедура и критерии отбора инновационных проектов, которые могут быть рекомендованы для последующей практической реализации. Проект прошел общественное обсуждение с заинтересованными сторонами и согласование с министерствами и ведомствами. В настоящее время ведется работа по доработке проекта с учетом полученных замечаний и предложений.

На национальном уровне устанавливаются партнерские связи с различными ведомствами и организациями. В октябре 2013 года подписан Межведомственный регламент взаимодействия и план мероприятий Кыргызпатента с Министерством образования и науки КР по вопросам развития инновационной деятельности.

В связи с ограниченным финансированием науки научные учреждения нацелены на сотрудничество с международными партнерами для привлечения инвестиций и грантов в целях реализации проектов.

### **Реформы национальной научной и инновационной системы**

Перспективное видение национальной инновационной системы Кыргызской Республики до 2020 года, принципы, основы и приоритетные направления развития страны определяет «Концепция инновационного развития Кыргызской Республики до 2020 гг.».

Концепция содержит анализ состояния НИС, а также основные цели, задачи и подходы инновационного развития, направления и средства их реализации.

Концепция разработана с учетом действующих стратегических документов Президента и Правительства Кыргызской Республики: Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годов, Программы по переходу к устойчивому развитию Кыргызской Республики на 2013-2017 годы, Государственной программы развития интеллектуальной собственности и инноваций Кыргызской Республики 2012-2016 годы, других программных, предложений Национальной академии наук Кыргызской Республики, министерств и ведомств Кыргызской Республики, а также бизнес-сообщества, ученых и изобретателей.

Основной целью инновационного развития является формирование национальной инновационной системы, обеспечивающей создание конкурентоспособного продукта, услуги и технологии на основе зарубежных технологий с селективной поддержкой отечественных разработок, ориентированных на реализацию приоритетных задач модернизации экономики страны.

Достижение цели предполагается за счет решения следующих задач:

- развитие инновационной инфраструктуры;
- обеспечение доступа к финансам и налоговое стимулирование;
- формирование и интеграция элементов национальной инновационной системы, ориентированной на международный трансфер технологий;
- обеспечение взаимосвязи науки и бизнеса;
- содействие в модернизации экономики и промышленности на основе механизмов государственно-частного партнерства;
- создание условий для повышения роли регионов в развитии инновационной деятельности.

При решении задач по реформированию системы науки и разработке мер государственной политики необходимо учитывать следующие принципы:

- объединить финансирование и направить его не на содержание НИИ, а на финансирование крупных перспективных проектов на конкурсной основе, в том числе по государственным заказам с конкретной отдачей в экономику республики. На выполнение таких целевых, крупных проектов



объединить усилия ученых и специалистов из разных ведомств: НАН КР, вузов, других НИИ с привлечением специалистов-производственников;

- обеспечить приоритет прикладной науке, особенно в тех направлениях, где можно ожидать конкретного практического результата в виде внедрения в приоритетные для республики сферы экономики, например технологии переработки сельскохозяйственного сырья, использования природных ресурсов республики и др.;

- провести инвентаризацию результатов научно-исследовательских работ с целью выявления разработок, имеющих потенциал и перспективы для внедрения в отраслях экономики республики;

- принимая во внимание недостаточный экономический, материально-технический, а также качественный и количественный научный потенциал республики, необходимо создавать систему заимствования новых знаний и технологий за рубежом, где наука республики будет содействовать их адаптации для использования отечественными предприятиями.

### **Организационная структура управления научной сферой Кыргызской Республики**

В целях оптимизации организационной структуры по реализации государственной научно-технической политики организован Совет по науке при Премьер-министре Кыргызской Республики. Задачами Совета являются:

- подготовка предложений Правительству Кыргызской Республики по приоритетным направлениям и механизмам развития науки в Кыргызской Республике, а также мер, направленных на реализацию государственной политики в сфере науки;

- подготовка предложений Правительству Кыргызской Республики по направлениям деятельности органов исполнительной власти в области науки и научных организаций.

В состав Совета входят:

- председатель - Премьер-министр;

- заместители председателя – курирующий вице-премьер-министр, представитель национального ученого сообщества;

- члены Совета: представители национальных научных сообществ, отдельные ученые, представители ведомств, бизнес-сообщества, зарубежные ученые, кыргызские эксперты.

Совет для решения возложенных на него задач создает межведомственные рабочие группы из числа своих членов, с привлечением ведущих ученых, представителей государственных органов, органов местного самоуправления и других организаций.

Совет вправе создавать временные рабочие группы, подгруппы и советы по направлениям своей деятельности для подготовки предложений по отдельным вопросам, связанным с решением возложенных на Совет задач.

Для эффективной реализации государственной политики в сфере науки и технологий образован Фонд науки при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики в начале 2016 года.

Фонд науки КР финансирует приоритетные для страны направления научных исследований. Фонд является организационной структурой, выступающей единственным держателем и распорядителем бюджетных ресурсов, направляемых на науку. В Фонд могут быть привлечены донорские и иные средства. Научные учреждения, отдельные ученые и группы ученых могут участвовать в конкурсах на получение финансирования из Фонда науки.

Создание единого государственного управления в сфере организации науки, делает нецелесообразным функционирование аппарата Президиума НАН, реализующего государственные функции НАН КР, как высшего государственного научного учреждения. Аппарат Президиума НАН КР, отделения и организации при Президиуме будут реорганизованы по плану Правительства Кыргызской Республики. НАН КР получит статус государственного научного учреждения (учредитель – Правительство КР). При этом должности 4 вице-президентов НАН КР упраздняются, Президиум НАН КР будет работать на общественных началах.

Реорганизация статуса институтов НАН КР будет проведена по плану Правительства Кыргызской Республики с учетом приоритетов Программы Правительства КР. Предлагаются различные организационные формы деятельности институтов НАН КР: объединение институтов; сохранение институтов как самостоятельных научных учреждений; сохранение институтов как самостоятельных научных учреждений в составе НАН КР; присоединение к государственным вузам; объединения с другими организациями на условиях государственно-частного партнерства. При этом будут приняты меры по сохранению финансирования институтов на переходный период и разработке плана оптимизации государственных ВУЗов КР.

По мнению представителей ученой среды в университетах, именно дальнейшая интеграция и развитие науки на базе университетов могло бы стать толчком к новой странице науки в Кыргызстане.

Для усиления вузовской науки на основании сопоставления профиля вуза и профиля института НАН КР, заключены Меморандумы об интеграции вузов и НИИ.

### **Принципы финансирования научной деятельности**

В целях обеспечения эффективности и результативности научных исследований предусмотреть осуществление финансирования научной и (или) научно-технической деятельности из государственного бюджета в следующих формах:

1. базовое финансирование (на переходный период до 2 лет);
2. программно-целевое финансирование;
3. грантовое финансирование.

Базовое финансирование выделять на переходный период научно-исследовательским институтам, интегрированным с вузами, отделившимися от НАН КР. Данный вид финансирования будет включать в себя расходы по нормам базового финансирования на текущее обеспечение научной

инфраструктуры и имущества, в том числе зданий, оборудования и материалов, оплату труда административного и обслуживающего персонала. Программно-целевое финансирование осуществлять для поддержки научных разработок, получивших приоритет согласно приоритетам Программы Правительства КР и решений Совета по науке при Премьер-министре Кыргызской Республики, вне конкурсных процедур.

Грантовое финансирование осуществлять в соответствии с приоритетами научных направлений, определенных Советом по науке и новациям при Премьер-министре Кыргызской Республики, в целях повышения уровня научно-исследовательских работ, научно-технического потенциала и конкурентоспособности научных организаций и их коллективов, а также ученых.

### **Вызовы и риски**

1. Неопределенность социальной ситуации, что не позволяет эффективно регулировать процессы реформирования системы науки;
2. Политическая нестабильность, стихийные бедствия, техногенные катастрофы, коррупция;
3. Снижение государственного финансирования или недополучение достаточных бюджетных средств для функционирования системы науки;
4. Общество не вовлечено в процесс разработки и реализации научной политики;
5. Низкий престиж профессии ученого;
6. Отсутствие в определенных социальных слоях и у части профессионального сообщества понимания инноваций, проводимых в науке, и их необходимости;
7. Отставание в области внедрения результатов научных исследований;
8. Отставание в сфере промышленного производства из-за отсутствия инновационных проектов.

### **Сроки реализации реформирования системы организации научной сферы Кыргызской Республики**

#### **1 этап - до 31.12.2015 г.**

1. Создана эффективная система управления функционирования научных учреждений страны, четко определены функции, полномочия и ответственность каждого структурного элемента данной системы, что позволит обеспечить высокое качество научных исследований для решения приоритетных социально-экономических стратегических задач на национальном уровне путем эффективного использования научных, финансовых и организационных ресурсов.
2. Создана законодательная и нормативная база, обеспечивающая эффективное функционирование оптимизированной системы.
3. Создан реестр собственности НАН КР.
4. Осуществлена реорганизация научных подразделений КР, их интеграция в структуру профильных высших учебных заведений, что позволило наиболее оптимально использовать научный потенциал для исследований и подготовки научных кадров.

5. Национальная Академия Наук КР действует как учреждение, принимающее активное участие в разработке и реализации государственной политики в области науки в Кыргызской Республики.

6. Утверждена государственная политика в области науки, направленная на решение приоритетных стратегических задач национального уровня.

7. Утверждена система определения/изменения научных приоритетов в соответствии со стратегическими приоритетами устойчивого развития страны с привлечением зарубежных экспертов.

8. Создан Фонд науки для финансовых ресурсов, выделяемых на научные исследования.

9. Разработаны и утверждены нормативно-правовые документы, регламентирующие финансирование исследований в переходный период (до 01.01.2017) и после его завершения.

10. Выработаны принципы экспертизы научных проектов, обеспечивающие результативность и высокое качество исследований, а также разработаны нормативно-правовые акты, позволяющие привлекать к научным исследованиям не только государственные средства, но и частный капитал.

11. На основе результатов пилотных проектов вузов создана законодательная и нормативная база для внедрения новой модели подготовки научных кадров.

12. Изменены требования к обязательным публикациям для оценки значимости работ. Будет действовать балльная система, мотивирующая исследователей публиковать результаты работ в международных журналах с высоким импакт-фактором (из баз Scopus, Web of Science, РИНЦ и т.д.), разработаны нормативные документы, позволяющие расширить доступ к оценке научных результатов через интернет ресурсы.

#### **2 этап – до 31.12.2017 г.**

1. Для сопоставимости научных/академических степеней разработаны квалификационные критерии. На основе квалификационных критериев разработаны нормативные документы, позволяющие обеспечить признание национальных научных/академических степеней за рубежом, а также облегчить процедуры признания научных/академических степеней ведущих стран мирового образовательного пространства.

2. Разработаны согласованные схемы финансирования научных исследований по приоритетным направлениям на национальном/региональном уровнях.

3. Будет организована оптимизированная схема защиты кандидатских и докторских диссертаций через формирование разовых диссертационных комиссий с привлечением ведущих зарубежных экспертов. Будут широко использоваться электронные инструменты, позволяющие повысить прозрачность процедур подготовки и защиты диссертационных работ на всех этапах – он-лайн регистрация, электронные базы, он-лайн публикации, веб-конференции, видеозаписи и т.д.

4. Будут разработаны и действовать обновленные требования к присвоению ученых званий, основанные не на количественных, а на качественных параметрах научных и учебно-методических работ.

5. Будут действовать обновленные требования к ответственности научных руководителей, консультантов, что повышает качество исследовательских работ.

### **3 этап – с 1.01.2018 г.**

1. Будет действовать новая модель подготовки научных кадров.

2. Будет выработана и действовать система преференций для частных фондов и физических лиц, финансирующих научные исследования.

Таким образом, за последние годы заложена основа для реформы в сфере науки, сверены позиции государства и общественности в видении путей развития науки, определены приоритеты для работы в последующие годы.

### **Приоритетные направления развития науки в Кыргызской Республике на 2017-2020 годы:**

- Рациональное использование природных ресурсов – снижение отрицательного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и эффективное использование природных ресурсов страны;

- Продовольственная безопасность – обеспечение продовольственной безопасности страны, повышение конкурентоспособности товаров сельского хозяйства и продуктов питания на внутреннем и внешних рынках;

- Информационные технологии – содействие цифровой трансформации национальной экономики, государственных услуг и жизни общества на основе применения инновационных современных технологий;

- Здоровье и качество жизни человека – Совершенствование охраны здоровья населения путем разработки новых технологий и методов диагностики, лечения, профилактики распространенных заболеваний;

- Новые технологии в энергетике – создание надежной, конкурентоспособной и устойчивой системы энергоснабжения страны;

- Развитие туризма и транспортной системы – создание туристических маршрутов транспортной сети для экономичной, устойчивой и безопасной перевозки пассажиров и товаров внутри страны и за ее пределы в соответствии с международными стандартами;

- Общественные и гуманитарные науки – духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества.

Источник:

EIMO

Последняя актуализация: Август 2016